

Участие СМП в закупках по Закону № 223-ФЗ



Лобанова Ольга Львовна

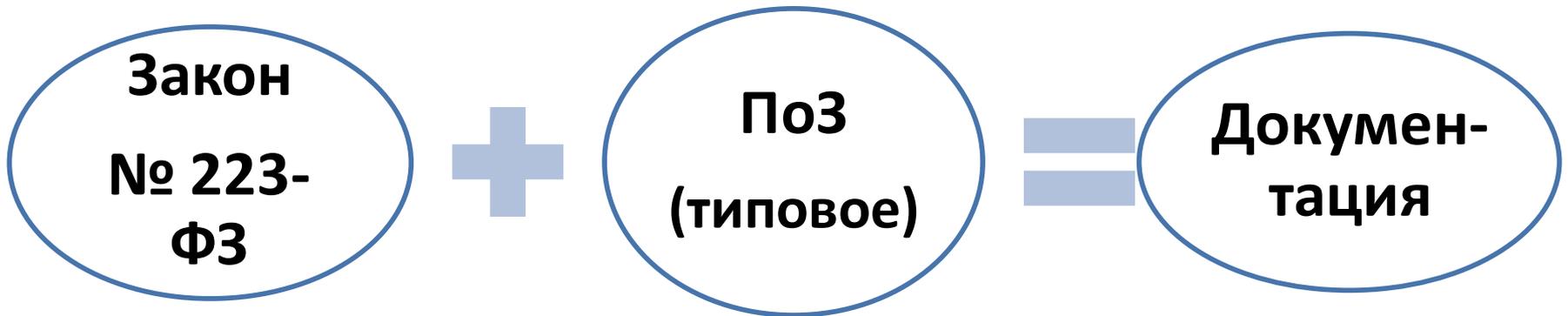
Консультант-преподаватель Академии Пастухова

г. Ярославль

Изменения 2019 года

изменения 223-ФЗ с 31.07.2019	было	стало
подп. а п. 4 ч. 2 ст. 1	Бюджетные учреждения могли осуществлять закупки по 223-ФЗ за счет грантов и субсидий	Бюджетные учреждения дополнительно получили право закупать по 223-ФЗ за счет средств, полученных в дар, в том числе по завещанию или в качестве пожертвования.
подп. а п. 5 ч. 2 ст. 1	ГУПы и МУПы проводили закупки за счет грантов и субсидий	Они также получили право осуществлять закупки по 223-ФЗ за счет средств, полученных в дар.

Особенности участия (1)



Закон 223-ФЗ и подзаконные НПА НЕ УСТАНОВЛИВАЮТ:

- требования к участникам;
- порядок оценки заявок;
- порядок применения антидемпинговых мер.

Организационные инструменты оптимизации закупок:

- выделение лотов;
- допустимость многоэтапности (ч. 24 ст. 3.2.);
- возможность частичной закупки – заключение договоров с несколькими участниками (ч. 28 ст. 3.2.);

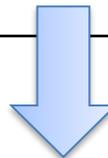
Особенности участия (2)

**На общих
основаниях**

**На льготных
условиях**

«без ограниче-
ний участников»

«среди себе равных»



Например:

- Статья 3.4. Закона № 223-ФЗ
(перечень способов ограничен: КЭФ, АЭФ, ЗКЭФ, ЗПЭФ);
- ЭП - Распоряжение Правительства РФ от 12 июля 2018 г. № 1447-р;
- Спецсчета - Распоряжение Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р;
- Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.

Закупки в электронной форме для СМиСП

(НМЦД: выбор способа и сроки размещения извещения)

	Конкурс	Аукцион	Запрос предложений	Запрос котировок
НМЦД до 7 млн.руб.	не менее чем за 7 дней до ОПЗ		не менее чем за 5 раб. дн. до ОПЗ	не менее чем за 4 раб. дн. до ОПЗ
НМЦД до 15 млн.руб.				НЕЛЬЗЯ
НМЦД до 30 млн. руб.			НЕЛЬЗЯ	НЕЛЬЗЯ
НМЦД свыше 30 млн. руб.	не менее чем за 15 дней до ОПЗ		НЕЛЬЗЯ	НЕЛЬЗЯ

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЗАКУПОК ДЛЯ МСП

Обеспечение заявок

- Денежные средства на спец.счет участника в спец.банке
- Банковская гарантия

Заявка на участие

- Первая часть
- Вторая часть (кроме котировок)
- Цена

Договор

- Заключается на ЭТП
- Возможен протокол разногласий

Правила формирования ТЗ (1)

Закон № 44-ФЗ

- указание потребительских свойств (характеристик)
- соответствие ГОСТам и НПА в сфере техрегулирования
- ограничения ссылок на средства индивидуализации



Закон № 223-ФЗ

(конкурентные закупки)

- указание потребительских свойств (характеристик)
- с **31.12.2017** - соответствие ГОСТ и НПА в сфере техрегулирования (ч. 10 ст. 4)
- с **1.07.2018** - ограничения ссылок на средства индивидуализации (ч.6.1. ст. 3), но

Правила формирования ТЗ (2)

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком

Варианты установление значений показателей (параметров)

- **в виде точного значения**

например: цветность – черно-белый
съёмные двери – 2 шт.

- **указание диапазона значений (max и min значений)**

материал обивки (возможные значения): искусственная кожа или мебельный (искусственный) мех или искусственная замша .

- **указание максимальных (минимальных) значений**

например: размер – на более 15,6 дюймов
время работы – не менее 8 часов

- **установление запрета на применение определенных характеристик (свойств) ***

например: материал обивки – не допускается натуральная кожа

Правила формирования ТЗ (4)

- в описание предмета закупки **НЕ ДОЛЖНЫ** включаться требования или указания:
 - в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.
 - к товарам, информации к работам, услугам;
- при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное **ограничение количества участников закупки;**

НАПРИМЕР:

..... с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Изучив техническое задание аукционной документации, было выявлено, что требования к Товару представлены показателями, которые не носят объективного характера и влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно:

В документации установлено требование по позиции Габариты и вес анализатора:

Длина:	не более 381 мм
Ширина:	не более 331 мм
Высота:	не более 445 мм
Вес:	не более 20 кг

Указанное требование является необъективным, поскольку не имеет отношения к функциональному назначению Товара, обозначенному в рамках закупки для удовлетворения нужд Заказчика, поэтому наличие такого требования необоснованно ограничивает количество участников с предложением Товара производителей, хотя в целом и соответствующих функционально потребностям Заказчика, но выпускающих продукцию с другими габаритными размерами и весом.

Правила формирования ТЗ (5)

- в описание предмета закупки **НЕ ДОЛЖНЫ** включаться требования или указания:
 - в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.
 - к товарам, информации к работам, услугам;
- при условии, что такие требования влекут за собой **НЕОБОСНОВАННОЕ ограничение количества участников закупки;**

Например:



Обоснованное ограничение

- ... указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым в случаях, **когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика.**
- Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др.

(пункт 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)

Правила формирования ТЗ (5)

- в описание предмета закупки **НЕ ДОЛЖНЫ** включаться требования или указания:
 - в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.
 - к товарам, информации к работам, услугам;
- при условии, что такие требования влекут за собой **необоснованное ограничение количества участников закупки;**
- за исключением случаев, если **не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик** предмета закупки.

Правила формирования ТЗ (6)

При указании **на ТЗ** можно **НЕ** использовать слова **«(или эквивалент)»**

- несовместимость товаров, на которых размещаются другие ТЗ, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- закупка запасных частей/расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с техдокументацией на указанные машины и оборудование;
- закупка товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- закупка с указанием конкретных ТЗ, ЗО, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров РФ или условиями договоров юр/лиц .

Обеспечение взаимодействия (пример 1)

- По мнению Заявителя, Заказчик нарушил требования п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а именно в описании предмета закупки указал конкретный товарный знак -«Гранион».
- Согласно п. 1.3 ТЗ применение аналогов (эквивалентов) не рассматривается, поскольку смолы марки «Гранион» будут использоваться исключительно **для досыпки в фильтры.**
- Учитывая, что АО «ТГК 11» относится к объектам жизнеобеспечения, в целях недопущения нарушения технологического процесса химподготовки, а также для обеспечения нормального функционирования оборудования, Заказчик осуществляет закупку именно смолы марки «Гранион» для досыпки в оборудование.

Обеспечение взаимодействия (пример 2)

- Заказчику необходимо закупить оригинальную термобумагу к видеопринтерам SONY, находящимся в его пользовании.
- При этом оригинальная рулонная термобумага SONYUPP-110HG указана в качестве расходного материала в руководстве по эксплуатации видеопринтеров SONY.
- Данное руководство было представлено на рассмотрение жалобы в УФАС.
- Вместе с тем использование не оригинальной термобумаги влечет **снятие** видеопринтера **с гарантии**, установленной производителем, что может повлечь дополнительные расходы заказчика.

Правила формирования ТЗ (7)

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к потребительским свойствам ТРУ **установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами** в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, **документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации**, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

Ошибки при работе со «стандартами»

1. Технические ошибки (опечатки и т.п.).
2. Указание показателей не в соответствии со «стандартами».
3. Указание информации без учета основополагающих знаний.

Например:

Согласно документации при выполнении работ по ремонту автомобильной дороги должен быть использован битум марки «**БНФ 60/90**».

Вместе с тем ГОСТ 22245-90 **не предусматривает** такой марки битума.

Комиссия «З» допустила к участию в аукционе участника, который предложил к использованию битум марки «**БНД 60/90**», что не соответствует требованиям документации.

???

Кейс «Кто прав ?»

Требование документации	Предложение в заявке
Емкость лотка ручной подачи: не менее 150 листов	Емкость лотка ручной подачи: 150 листов формата А5
Тонер однокомпонентный, ресурс, стр. (при 5% заполнении) - 34 000	Тонер однокомпонентный, ресурс, стр. (при 5% заполнении) - 46 500
Масло моторное полусинтетическое универсальное. Спецификация по API: SM/CF	Масло моторное полусинтетическое универсальное. Спецификация по API: SN/CF (превышает требования SM/CF)
Мощность двигателя не менее 100 лошадиных сил	Мощность двигателя – 75 киловатт

Требование документации

Предмет поставки:
**металлические фермы в виде
прямоугольника с диагоналями,
где:**

**длина стороны «А» (меньшая
сторона) должна быть не менее
3 метров и не более 5 метров;**

**длина стороны «В» (большая
сторона) должна не менее 4
метров и не более 6 метров,**

**длина диагонали «С» должна
быть не менее 5 метров**

Предложение в заявке

**Металлические фермы в
виде прямоугольника с
диагоналями, где:**

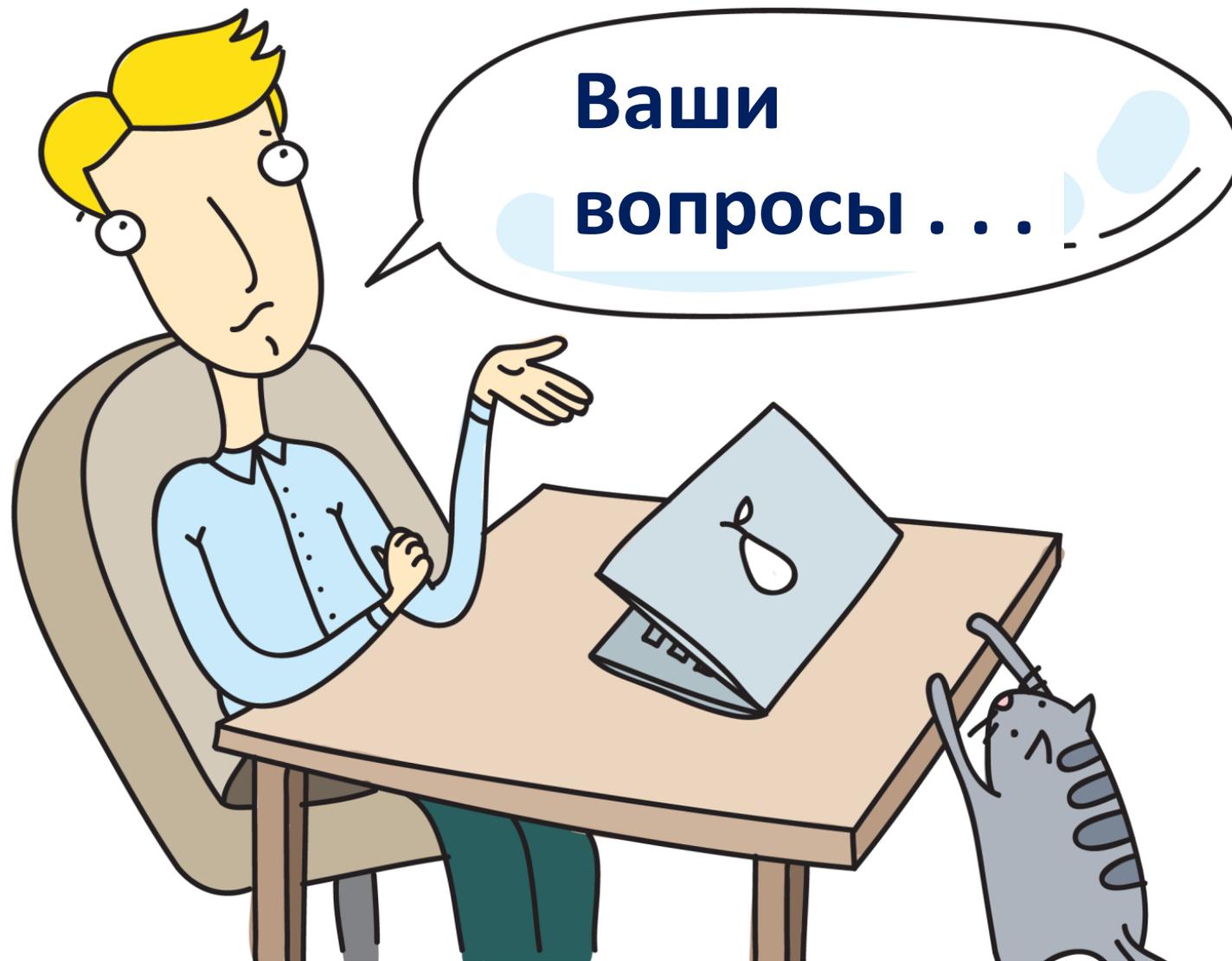
**длина стороны «А» (меньшая
сторона) составляет 3 метра;**

**длина стороны «В» (большая
сторона) составляет 4 метра;**

**длина диагонали «С»
составляет 7 метров.**

Зоны риска для участников

- Поверхностный анализ информации, и как следствие неправильная оценка своих возможностей исполнения контракта.
- Несвоевременное отслеживание изменений и разъяснений по тендеру.
- Невнимательность при подготовке заявки (состав документов, коммерческие и технические условия и иные контрактные условия)
- Отсутствие (недостаточность) денежных средств в качестве обеспечительных мер .
- Отсутствие информации о специфике законодательного регулирования, в том числе об изменениях.



Ваши

вопросы ...